

2012

PROPUESTA DE FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE ACTUACIÓN Y RESPUESTA



Contenido

1	INTRODUCCIÓN	3
2	FORTALECIMIENTO DEL SAT	3
2.1	FORTALECIMIENTO A NIVEL TÉCNICO SAT	3
2.2	Bitácora de Avisos y Mensajes	4
2.3	Capacitación	4
3	FORTALECIMIENTO DEL CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA MUNICIPAL	4
4	FORTALECIMIENTO DEL CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA MACRODISTRITAL	5
5	FORTALECIMIENTO DEL CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA BARRIAL	5
6	FORTALECIMIENTO DE LAS BASES BRAVO	7
7	FORTALECIMIENTO DE LOS GAEMS	7
8	CONCLUSIONES	7
9	RECOMENDACIONES	7

1 INTRODUCCIÓN

El primer paso para fortalecer los elementos de respuesta existentes en el GAML P, es el de tener un diagnóstico que los identifique de manera clara y de forma concreta muestre su funcionamiento. Y es lo que se muestra en el documento anterior, un diagnóstico de los elementos relevantes, en tema de respuesta. En este entendido y a continuación el presente documento se refiere exclusivamente al fortalecimiento de las capacidades en el área logística y humana, de esos elementos identificados.

Por otro lado, cabe resaltar que para ver el proceso y funcionamiento de estos elementos de respuesta, se requiere más que un diagnóstico basado en documentos, entrevistas o simulaciones de gabinete, que nos ayude por un lado a identificar falencias o deficiencias de uno o de todos los elementos de respuesta que requieran ser robustecidas, se requiere poner a prueba los mismos a través de ensayos, simulacros, pues así se podrán identificar de manera concreta las áreas con prioridad a ser fortalecidas y en que aspecto.

3

2 FORTALECIMIENTO DEL SAT

Si bien el Sistema de Alerta Temprana actual del GAML P como tal no constituye un elemento de respuesta, es la parte inicial y más importante de la cadena para que se de una respuesta de la población que sea adecuada, por lo tanto y luego de un análisis se tiene identificado lo siguiente.

- La capacidad de respuesta es un componente primordial del SAT, en este entendido el SAT debe ser socializado con la población en común y del mismo la gente tiene que empoderarse. No sirve de nada un Sistema de Alerta Temprana que tenga los mejores equipos la mejor tecnología y personal de análisis y pronóstico de información, si la alerta no llega a los directos interesados que es la población en riesgo, entonces es desde este punto en el cual se debe fortalecer al SAT, que sea un sistema de alerta temprana que integre la tecnología y el conocimiento con las sociedades en riesgo. A través de un correcto protocolo (socializado con anterioridad) que de una alerta oportuna.

En este entendido el fortalecimiento debe darse en:

- Socialización de los protocolos de Funcionamiento y Comunicación de las Alertas.
- Socialización de los Planes de contingencia y respuesta de la población

2.1 FORTALECIMIENTO A NIVEL TÉCNICO SAT

El nivel Técnico juega un papel crucial al ofrecer insumos científicos y técnicos especializados para ayudar al municipio a desarrollar el sistema de alerta temprana. Sus competencias son fundamentales para analizar los riesgos de las amenazas naturales que enfrentan la población, contribuir a la elaboración de servicios científicos y sistemáticos de seguimiento y alerta, fomentar el intercambio de información, traducir la información científica o técnica en mensajes comprensibles y difundir alertas que puedan entender las personas en riesgo. Por lo tanto es imprescindible poner en consideración la actualización de información técnica respecto a modelamiento hídrico y aforos para ajustar y tener mejor precisión de los niveles de alerta que se tienen.

2.2 Bitácora de Avisos y Mensajes

El manejo de la información en forma sistemática es un indicador del tecnicismo con el cual opera un SAT. En este entendido, se hace necesario dotar a los operadores del SAT de una bitácora en la cual queden archivados todos los mensajes e informes que emanan del mismo. Puesto que si bien ellos llevan a cabo un registro sistematizado digital, el uso de la bitácora permitirá a los operadores llevar a cabo tres tipos de actividades:

- Operación normada con un control de calidad basado en la emisión de información
- Generación de historial de casos, lo que puede ayudar a operaciones más fluidas en base a prácticas o experiencias anteriores
- Evaluación de la operación rutinaria y en casos de eventos del SAT para el reconocimiento de puntos críticos, deficiencias existentes y posibles mejoras

2.3 Capacitación

La capacitación es un componente necesario para la integración y desarrollo de los grupos de respuesta, así como para el proceso de evaluación de las capacidades de respuesta a emergencias a nivel municipal.

Actualmente no existe una disposición que especifique los niveles de capacitación para la realización de las actividades de respuesta a emergencias y la gradación correspondiente; asimismo, no existen actualmente normas oficiales bolivianas que establezcan los requisitos para la capacitación de las personas dedicadas a las actividades de respuesta a emergencias.

Si bien se sabe que la información histórica emanada del SAT- GAMLP hasta el momento es apenas de dos años, y por el momento no ayuda al análisis y generación de pronósticos, posteriormente cuando se convierta en una base de datos más robusta o sea a partir de unos cinco años cuando menos. Esta información será apta para la generación de análisis sinóptico. En este sentido se requerirá personal técnico capacitado en la generación e interpretación de pronósticos.

3 FORTALECIMIENTO DEL CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA MUNICIPAL

Se debe coadyuvar a que El Centro de Operaciones de Emergencia Municipal cuente con una base legal sostenible. Pues como parte operativa de respuesta a la emergencia es fundamental llevar a cabo este primer paso, cuenta con un manual de funciones y operaciones que todavía no se encuentra aprobado de manera institucional, lo que impide la conformación oficial del mismo.

Se debe fortalecer la coordinación existente entre todos dos niveles, COE Macro distrital y COE Barrial, puesto que el manual de funciones no especifica esta coordinación.

A través de socializaciones se debe conformar de manera oficial el COE Municipal.

El COE Municipal debe coadyuvar a la elaboración de Planes de contingencia en todos los niveles.

4 FORTALECIMIENTO DEL CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA MACRODISTRITAL

Si bien cada Macrodistrito o subalcaldía cuenta con un COE a ese nivel se requiere apoyar en la elaboración del organigrama y manual de funciones de del COE Macro distrital. Ya que no se cuenta con estos documentos formales.

5 FORTALECIMIENTO DEL CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA BARRIAL

Las comunidades, en particular las más vulnerables, revisten una importancia fundamental para los sistemas de alerta temprana centrados en la población. Es necesario que las mismas participen activamente en todos los aspectos del establecimiento y el funcionamiento de tales sistemas, que conozcan las amenazas y posibles impactos a los que están expuestas y que puedan adoptar medidas para reducir al mínimo la posibilidad de sufrir pérdidas o daños.

Si bien hasta el momento se han logrado conformar 102 COEs Barriales ubicados en su mayoría en áreas denominadas con alto riesgo, analizando el mapa de riesgo y la ubicación de los COEs Barriales todavía quedan OTBs en las cuales se identifica alto riesgo, a continuación una nomina de OTBs en las cuales se requiere conformar COEBs.

Nombre de OTB
Limani Pata
Rosasani
Chuquiaguillo
Villa Nuevo Potosí
Alpacoma
San Miguel de Alpacoma
Vergel Llojeta
Rosal Llojeta
Pata Patani
Ciudadela Estronguista
Huancane
Zenobio Lopez
Germán Jordan
Barrio Minero
Cuarto centenario
Alto Obrajes Sector B
Alto Obrajes Sector D
Barrio Litoral

¹ Tercera Conferencia sobre Sistemas de Alerta Temprana, 2006

Por otro lado se debe instar apoyar y coadyuvar a los 102 COEBs ya conformados, en la elaboración de sus Planes de Contingencia. Y para que estos planes de contingencia se requieren de prácticas y puestas a prueba de estos planes.

Los indicadores para medir la capacidad de Respuesta, de acuerdo al Informe del ISDR y la lista de verificación, son las siguientes

1. Respeto a las alertas
 - Generación y difusión de alertas por parte de fuentes fidedignas (autoridades públicas, líderes religiosos, respetadas organizaciones comunitarias) dirigidas a las personas en riesgo.
2. Evaluación y fortalecimiento de las capacidades de respuesta de la comunidad
 - Evaluación de la capacidad de la comunidad para responder de forma eficaz a las alertas tempranas.
 - Análisis de las respuestas anteriores frente a los desastres e incorporación de las lecciones aprendidas a las futuras estrategias para el desarrollo de capacidades.
 - Participación de las organizaciones comunitarias para contribuir al desarrollo de capacidades.
 - Desarrollo y aplicación de programas de educación y capacitación para comunidades y voluntarios.
3. Incremento de la concientización y la educación públicas
 - Difusión de información sencilla sobre amenazas, vulnerabilidades y riesgos y la forma de reducir el impacto de los desastres, tanto en las comunidades vulnerables como entre los encargados de la formulación de políticas.
 - Educación comunitaria sobre la forma en que se difundirán las alertas, sobre los medios que son fiables y sobre la forma de responder a las amenazas tras recibir mensajes de alerta temprana.
 - Capacitación de la comunidad para que reconozca señales sencillas sobre amenazas hidrometeorológicas y geofísicas, a fin de que pueda reaccionar de inmediato.
 - Incorporación de continuas campañas de concientización y educación en los planes de estudio, desde la enseñanza primaria hasta la universitaria.
 - Utilización de los medios masivos, populares o alternativos de comunicación para incrementar la concientización pública.
 - Adaptación de las campañas de concientización y educación públicas a las necesidades concretas de cada grupo (por ejemplo, menores, encargados de las emergencias, medios de comunicación).
 - Evaluación de las estrategias y los programas de concientización pública, al menos una vez al año y su actualización cuando sea necesario.

6 FORTALECIMIENTO DE LAS BASES BRAVO

Las bases Bravo deben generar reportes logísticos

7 FORTALECIMIENTO DE LOS GAEMS

Se debe fortalecer las capacidades de respuesta de este grupo que atiende las 24 horas en 2 grupos de 10. Por dos medios:

Se debe fortalecer la capacidad logística con la que cuentan el GAEM en cuanto a espacio físico y medio de transporte. Puesto que por un lado, este grupo no cuenta con espacios físicos adecuados para un óptimo desempeño y por otro no cuentan con un medio de transporte que este a disposición ante cualquier evento que se presente y tengan que responder.

Acotando al primer punto de falta de espacio físico también se ha visto conveniente sugerir la implementación de una base GAEM que podría estar ubicada en el macro distrito de la Periférica pues hasta el momento es el que con mayor frecuencia requiere el apoyo de este grupo.

Se debe fortalecer la capacidad humana del GAEM a través de continua capacitación en tema de rescate y puesta a prueba de las habilidades de cada uno de sus integrantes.

8 CONCLUSIONES

Como conclusiones se tiene lo siguiente:

- Socialización de los protocolos de Funcionamiento y Comunicación de las Alertas.
- Socialización de los Planes de contingencia y respuesta de la población
- la actualización de información técnica respecto a modelamiento hídrico y aforos para ajustar y tener mejor precisión de los niveles de alerta que se tienen.
- Se deben generar planes de contingencia en los niveles COE municipal, macrodistrital y barrial.
- Se deben conformar en una primera etapa COEBs en 18 OTBs con riesgo alto (riesgos-DEGIR, 2011)
- Se debe fortalecer la capacidad logística con la que cuentan el GAEM en cuanto a espacio físico y medio de transporte.

9 RECOMENDACIONES

Se sugiere llevar a comprobación a través de pruebas, ensayos, ejercicios o simulacros, los planes de atención de emergencia y planes de contingencia a eventos adversos.

- Comprobar y poner al día el Plan de respuesta a emergencias

- Se pueda poner a prueba el monitoreo del SAT y su oportuno aviso
- Se pueda medir el grado de coordinación existente entre todos los elementos de respuesta
- Se pueda hacer uso de las capacidades de la Población COEBs
- Se pueda medir la capacidad de respuesta de la población

Con estas prácticas y a través de evaluaciones se podrán identificar puntos de enlace que requieran ser fortalecidos.

En una primera etapa estas prácticas pueden llevarse a cabo de forma particular, es decir cada elemento de respuesta por separado, para luego generar prácticas del completo funcionamiento de todos los elementos de respuesta.