

HFA Monitor

Administration

[Dashboard](#) |
 [Demo Account](#) |
 [Reports by Indicator](#) |
 [Generate PDF Reports](#)

[2011-2013](#) |
 [2009-2011](#) |
 [2007-2009](#)

Dashboard > Argentina

[\[back \]](#)

Argentina: National Progress Report on the Implementation of Hyogo Framework for Action (2011-2013)

Name of focal point: Gabriel M. Fuks

Organization: Comisión Cascos Blancos, Ministerio de Relaciones Exteriores (CCB)

Title/Position:

Reporting period: 2011-2013

Last updated on: 21 March 2013

Print date: 07 May 2013

Outcomes 2007-2009

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Outcomes:

Alcanzado parcialmente. Ya ha ingresado al Congreso Nacional el proyecto de ley del Plan Estratégico Territorial, encontrándose en pleno debate entre los legisladores. Al mismo tiempo, el Censo 2010 cuyos resultados son ahora conocidos, permitió conocer sobre los asentamientos informales, sus vulnerabilidades, y por lo tanto coadyuvarán para el diseño de políticas apropiadas. Encuéntrase también en plena aplicación el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria, que permitirá reducir la vulnerabilidad ante los desastres. Se ha consolidado la Red de Voluntariado en las Emergencias (Cruz Roja, D.N. Protección Civil, Cascos Blancos, Save the Children, Scouts Argentina) con lo que creció el diseño de mapas de riesgos comunitarios. A nivel gubernamental también la Pcia. de Santa Fe implementó un plan de relevamiento de riesgos hídricos. Por otra parte, a instancias del Polo Tecnológico Constituyentes S.A. que nuclea a los Ministerios de Defensa, Ciencia y Tecnología, instituciones técnicas autónomas estadales, etc., con el apoyo de la DNPC y la coordinación de FLACSO, se constituyó un Programa de Acciones Intersectoriales para la Reducción del Riesgo de Desastres del que participaron varias instituciones nacionales, provinciales y locales. En este período también debe anotarse el Acuerdo del Ministerio del Interior con el Instituto Argentino de Normalización y Certificación (IRAM) para el mejoramiento de las normas destinadas a la gestión de emergencias y desastres a través del desarrollo de normas ISO TC 223-99 (Seguridad de la sociedad).

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Outcomes:

Parcialmente alcanzado. Debe destacarse la constitución informal del Consejo Federal de Protección Civil (en formación) que ha tenido algunas reuniones mientras espera su acreditación legal,

integrado por los Directores de las áreas específicas de cada una de las provincias del país. Al mismo tiempo, el Ministerio del Interior (Subsecretaría de Desarrollo y Fomento Provincial, DNPC) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (Comisión Cascos Blancos) constituyeron un equipo conjunto de trabajo para el desarrollo de la Campaña Ciudades Resilientes impulsado por la EIRD. Al mismo tiempo, se desarrollaron conjuntamente los cursos INSARAG, de capacitación en el Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios y otro de Prevención y Respuesta para el manejo de materiales peligrosos, que integraron las distintas áreas geográficas y políticas del país. Asimismo, para la atención de la crisis por las emanaciones del volcán Puyehue se trabajó en recomendaciones generales para el manejo ganadero en emergencias por cenizas volcánicas. También en el plano internacional hubo una fuerte participación Argentina a través de Cascos Blancos, en particular en el desarrollo de los Mecanismos Internacionales de Asistencia Humanitaria (OCHA) y en la aprobación del Plan Interamericano para la atención de los desastres (OEA), en este caso aprobado por la Asamblea General del año 2012. Por último, podemos citar la Carta de Intención para la Coordinación y la Gestión Integral del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático, suscripta por la Subsecretaría de Planificación Territorial, la Subsecretaría de Desarrollo y Fomento Provincia, y la Secretaría de Ambiente y Desarrollo sustentable.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Outcomes:

La participación comunitaria es eje de la gestión integral del riesgo de desastres, y con ese objetivo Cascos Blancos como organismo gubernamental dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores ha desarrollado varios programas de capacitación de voluntarios, agentes de gobierno y de ONG, como por ejemplo en las provincias de La Pampa, Tierra del Fuego, Neuquén, municipios de General San Martín y Mar del Plata (ambos Pcia. de Buenos Aires), entre otros. En todos ellos la capacitación involucraba a distintas ONG también desde la posición de ofrecer su experiencia para beneficio del conjunto. En el mismo sentido, podemos citar el lanzamiento del DIPECHO 7 y las actividades de sensibilización de las poblaciones aguas abajo de las represas (Ministerio del Interior, ORSEP).

Strategic goals

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Aceptación comunitaria de la necesidad de desarrollar políticas para la reducción del riesgo de desastres en un contexto de Cambio Climático, con una adecuada inclusión en las currículas educacionales y en los debates académicos que conlleven al mejoramiento de la prevención, la mitigación, la adaptación y la preparación ante los desastres y la reducción de la vulnerabilidad en un marco de participación social e institucional, para la toma de decisiones, la aprobación de encuadramientos legales y el fortalecimiento de las instituciones dedicadas a la temática, incrementando la vinculación intra e intersectorial para consensuar las metodologías sobre la aplicación de los recursos, ENCAMINADAS.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Incentivación de la relación entre organismos gubernamentales y no gubernamentales, la difusión de las propuestas de la Campaña Ciudades Resilientes y la obtención de un mayor número de adherentes con el empoderamiento de la comunidad local, la inclusión de la reducción del riesgo de desastres en las políticas educativas a todo nivel, la activa predisposición de los medios masivos de comunicación, el fortalecimiento institucional en todos sus ámbitos (locales, provinciales, nacionales, Ejecutivos, Legislativos) para hacer propia la temática entendiendo la importancia que tienen en el diseño de sus estrategias comunitarias, IMPLEMENTADO.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Strategic Goal Statement 2009-2011:

La fase de reconstrucción debiera ser considerada desde mucho antes de la producción del evento dañoso, y por lo tanto la reconstrucción atendiendo a la actual realidad de un clima cambiante, necesita del dictado de normas que determinen modalidades actualizadas de construcción, con un sector privado que la respete, una comunidad que las acepta y una autoridad que controle su aplicación, complementando ello con una adecuada preparación de la comunidad en su conjunto para su intervención en el momento de la crisis y en el de su rehabilitación y reconstrucción,

INCORPORADA.

Priority for action 1

1. National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralised responsibilities and capacities at all levels.

Level of Progress achieved:

3

Description:

El proyecto de Ley de Desarrollo Territorial (en el cual específicamente se habla de RRD) ya tiene tratamiento parlamentario. Si bien no ha sido aprobada aún, el envío al Parlamento del proyecto de ley por parte del Poder Ejecutivo Nacional, muestra que la RRD está incluida en la toma de decisión para la planificación, máxime si contamos con que gran parte de la inversión pública está constituida por la construcción de viviendas sociales. Esto mismo está ocurriendo a niveles provinciales (algunas ya aprobadas, otro con ingreso parlamentario este año 2012 como es el caso de la Pcia. de Buenos Aires) y locales: son ya 9 los municipios que han adherido a la campaña Ciudades Resilientes, una de las cuales -la de la ciudad de Santa Fe- recibió el Premio Sasakawa otorgado por la ISDR. Del mismo modo, debe destacarse la realización de la IX Reunión de la Plataforma Nacional Argentina para la RRD, con la co-coordinación de Cascos Blancos y la Subsecretaría de Provincias del Ministerio del Interior.

La aprobación por otra parte del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria, busca reducir la vulnerabilidad generada adicionalmente por la pobreza.

Y la puerta en marcha informal (está en curso su formalización legal) del Consejo Federal de Protección Civil muestra las estrategias planificadas en ese sentido.

Context & Constraints:

Una problemática que no termina de resolverse positivamente pese a los esfuerzos en tal sentido, es la de la coordinación federal e interinstitucional. Un Programa desarrollado por el Polo Tecnológico Constituyentes con el apoyo de la DNPC y la universidad Flacso, del que participaron instituciones como Cascos Blancos, el Consejo de Emergencias de la Pcia.Bs.As., SEGEMAR, CONAE, INTI y otros, ha mostrado los avances y dificultades en ese sentido.

2. Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels

Level of Progress achieved:

3

Description:

La inclusión de la temática en proyectos de ley que ya tienen tratamiento parlamentario, así como el fortalecimiento de las instituciones dedicadas a la temática, muestran que el compromiso institucional ha mejorado con relación al período anterior.

El involucramiento asimismo del sector privado (se ha incrementado el grupo específico del Sector Privado en la Plataforma Nacional para la RRD), la consolidación del sector ONG y del académico en la misma Plataforma, nos muestran que no sólo en áreas de gobierno este compromiso se ha incrementado.

Lamentablemente, todavía los organismos no tienen presupuestos diferenciados para esta temática, sino que ello se observa en el diseño de capacitaciones, talleres, cumplimiento de actividades, acuerdos interinstitucionales suscriptos, etc., cuya cuantificación sólo monetaria no es posible determinar por el momento.

A ello debe sumarse la dedicación del personal de esas instituciones y de los voluntarios que participan, en una aplicación de recursos humanos y técnicos que debe también ponderarse como demostrativo del compromiso asumido en RRD.

Context & Constraints:

Si bien todavía no se han podido ver los frutos de estos nuevos compromisos, lo cierto es que el tratamiento parlamentario de algunas cuestiones sobre la temática han llevado a un involucramiento de la comunidad en general en un amplio debate sobre estos asuntos.

3. Community Participation and decentralisation is ensured through the delegation of authority and resources to local levels

Level of Progress achieved:

4

Description:

La obtención del Premio Sasakawa otorgado por la ISDR al Municipio de la Ciudad de Santa Fe y el incremento de los municipios adherentes a la campaña Ciudades Resilientes, nos muestra que los gobiernos locales están verdaderamente comprometidos en la RRD.

Sin embargo, persisten las dificultades financieras y algunas también de recursos humanos (el desarrollo de la campaña Ciudades Resilientes por parte de Cascos Blancos y la Subsecretaría de Provincias ha achicado esta brecha con la capacitación de los funcionarios locales).

La solicitud de los propios municipios para conseguir la capacitación no sólo de su personal sino también de la comunidad en general, como lo muestra el aumento de las jornadas para municipios llevadas adelante por Cascos Blancos (ciudades de Gral. San Martín, Mar del Plata, La Pampa, Ushuaia), los que lleva adelante el Ministerio del Interior y la ORSEP para las comunidades lindantes con represas, los relativos al transporte de sustancias peligrosas, los simulacros cumplimentados por la ARN en las zonas de instalación de centrales nucleares, etc., son claras muestras de estos avances.

Context & Constraints:

Si bien no se han alcanzado niveles de excelencia, mucho ha incrementado el intercambio de experiencias entre organismos, ONG, sector académico, sector privado, entre ellos en general. La problemática presupuestaria otra vez se hace notar, pero debe resaltarse que no es por falta de voluntad en su aplicación sino simplemente por la escasez de los recursos

4. A national multi sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La Plataforma Nacional Argentina para la RRD ha cumplimentado su IX Reunión plenaria, con la coordinación del Presidente de la Comisión Cascos Blancos (Ministerio de Relaciones Exteriores) y del Subsecretario de Desarrollo y Fomento Provincial (Ministerio del Interior). Participan allí otras áreas de gobierno, algunas de Planificación y otras vinculadas a la inversión, pero muchas correspondientes a áreas como Bienestar Social, Salud, Educación, Ciencia y Tecnología, con más por supuesto los organismos de Protección Civil, entes provinciales con temáticas vinculantes (p.ej. Consejo de Emergencias de la Provincia de Buenos Aires, Secretaría de Emergencias de la Pcia. de Córdoba y de la Pcia. de Santa Fe), municipios.

La coordinación conjunta de la Plataforma, recae en funcionarios con rango de Subsecretario.

Context & Constraints:

La Plataforma Nacional para la RRD ha experimentado diversos formatos (plenario, dividida por Prioridad del MAH) y en la última prosperó el funcionamiento por sectores (organismos públicos en general, municipios, sociedad civil, sector privado, sector académico) con una reunión plenaria final que satisfizo a los participantes.

De cualquier modo, el involucramiento necesariamente debe ser mayor de modo tal de consolidar el espacio para que éste luego pueda tener una debida injerencia en el diseño de políticas de Estado que incluyan definitivamente a la RRD.

Related Attachments:

> Contexto Internacional de la RRD (2012)

http://www.preventionweb.net/files/28782_contextointernacionaldelareduccinde.pdf [PDF 158.92 KB]

Priority for action 2

1. National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are available and include risk assessments for key sectors.

Level of Progress achieved:

4

Description:

El GPIIP (Grupo Productor de Información Primaria) está constituido por diversos organismos públicos que trabajan esa temática, desde varios puntos de vista: tenemos así la actividad agrícola-ganadera, la nuclear, la espacial, la minera, la industrial, la de defensa, servicios como el meteorológico, geográfico, etc.-

Este GPIIP está constituido sin formalidad, pero cuenta con una secretaría instalada en el Servicio Geográfico Nacional.

Todos ellos actualmente están utilizando un sistema informático de alertas tempranas interconectado y compartido, denominado "CRISIS" que fue diseñado en el CITEDEF (Centro de Investigación Tecnico-Científica para la Defensa).

Adicionalmente a ello, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable preparó el mapa de riesgos

multiamenaza relacionado con el cambio climático, que resumido aquí se adjunta.

En todos ellos, han participado activamente miembros de la sociedad civil, organismos públicos en todos sus niveles, sector académico y sector privado (algunos lectores sismográficos, por ejemplo, pertenecen a empresas privadas de explotación minera y sus datos son compartidos al Sistema Crisis).

Context & Constraints:

Los esfuerzos realizados por la comunidad científica, a veces cuentan con restricciones propias y otras externas: estas últimas, en general tienen que ver con las limitaciones financieras para su operatividad, y en otras con dificultades de burocracias que restringen su constitución formal con representatividad que les permita la búsqueda y obtención de recursos.

Las restricciones propias, consisten en que en oportunidades -ante la escasez de oportunidades o de fondos para financiar sus trabajos- temen compartir sus hallazgos o fomentan innecesarias rivalidades que atentan con la optimización de los recursos y el logro de los objetivos.

Ambas limitaciones, sin embargo, son factibles de ser revertidas y en proceso de ello van los involucrados.

Related Attachments:

> Amenazas en Argentina (2012)

http://www.preventionweb.net/files/28782_amenazasfinalsinimgenes.pdf [PDF 482.01 KB]

2. Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities

Level of Progress achieved:

3

Description:

Si bien se cuantifican las pérdidas en general, luego el detalle no es alcanzado en la difusión pública. Apenas resulta suficiente para habilitar líneas de créditos o subsidios a las víctimas de los desastres, y si bien se han cuantificado las pérdidas en la economía (% de PBI), no ha ocurrido lo mismo en fuentes laborales, en migraciones internas, que los fenómenos producen.

En 2011 se habían iniciado conversaciones, por ejemplo, para evaluar el impacto del fenómeno de las cenizas del volcán Puyehue que gran daño produjeron en la zona sur del país, donde localidades como la de Villa la Angostura vio migrar gran parte de su población al perder su actividad turística que es la central de esa región. Cascos Blancos, la OIM, la Universidad Nacional Tres de Febrero avanzaron en ese cometido, pero posteriormente la falta de recursos y de interés para gestionarlos terminaron sin concretar el proyecto.

Similares situaciones se producen con otros fenómenos, que no acaban de tener sus estudios formales que permitan una evaluación cierta de los daños.

Ahora, una propuesta del sector asegurador para obtener la habilitación de un seguro para desastres agrícolas puede llevar -cuando se apruebe- a un conocimiento más detallado de esta cuantificación del daño.

El Ministerio de Economía de la Nación, a solicitud del G-20 efectuó un estudio al respecto del cual aquí se adjuntan unos cuadros, pero el mismo no ha sido liberado aún completo para la información pública.

Context & Constraints:

Lo antes dicho muestra, a la par de los escasos avances, las limitaciones que ello tiene.

Es de esperar que la intervención del sector asegurador como interesado directo, pueda llevar más claridad a este punto.

Related Attachments:

> Desastres - Impacto en PBI (2012)

http://www.preventionweb.net/files/28782_desastresimpactoenpbi.pdf [PDF 560.38 KB]

3. Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

El ya mencionado GPIP más una red abierta entre la DNPC con todos los jefes de protección civil de cada una de las provincias extendiendo la información, permiten tomar los recaudos necesarios.

Sin embargo, estas alertas tempranas no todas las veces son manejadas eficazmente sino que algunas adolecen de la falta de recursos financieros y también de recursos humanos suficientemente preparados para afrontarlas.

Se está trabajando en ello por lo que se espera una evolución favorable en ese sentido.

Context & Constraints:

Muchas veces, la tramitación de las alertas tempranas con tres horas de anticipación no llegan a tiempo a los destinatarios correctos. En ese sentido, esta limitación debe necesariamente ser analizada.

Del mismo modo, por protocolo la institución sismológica registra como alertas los movimientos que superar determinada categoría. Sin embargo, se ha apreciado que algunos registros menores han provocado daños o temores en la población que afectan innecesariamente a la comunidad creando desconfianza en sus servicios de información.

Se está analizando solucionar este tema de modo tal que la población pueda ser informada no sólo de los registros que de por sí constituyen una alarma sino también de otros que a determinadas poblaciones pueden serles sensibles.

4. National and local risk assessments take account of regional / trans boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La Argentina, a través de Cascos Blancos participa activamente en todas las acciones regionales para la RRD, sea asociada con le EIRD, con OCHA, con OEA, con la FICR, o con sus asociados bilaterales.

En ese carácter, fue promotor de los Mecanismos Internacionales para la Asistencia Humanitaria, del Plan Interamericano para la atención de los Desastres en la OEA, y activo participante de la campaña Ciudades Resilientes en todo Latinoamérica y Caribe.

Para ello, se participó en la confección de los programas regionales, las directrices, normas jurídicas a implementar, como así también la configuración y participación de la REDHUM.

Adicionalmente a ello, y a raíz de los desastres sufridos en el país hermano Chile, como también como consecuencia de la activación del volcán Puyehue, se estableció una red de permanente consulta e interacción entre Argentina y Chile para estos aspectos, a diversos niveles (nacionales, provincia-región, interinstitucionales).

Context & Constraints:

No todas las veces la información llega en tiempo, o a las manos necesarias para tomar las decisiones.

Tampoco las normativas o directrices sugeridas y aprobadas a niveles de organismos internacionales, alcanzan luego sus aprobaciones internas en los países, lo que puede dificultar su puesta en marcha.

Related Attachments:

> Contexto Internacional de la RRD (2012)

http://www.preventionweb.net/files/28782_contextointernacionaldelareduccinde.pdf [PDF 158.92 KB]

Priority for action 3

1. Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems etc)

Level of Progress achieved:

3

Description:

El ya mencionado GPIP (Grupo Productor de Información Primaria) provee datos on-line que son compartidos en la comunidad de instituciones que lo integran.

Adicionalmente a ello, el INPRESS (Instituto Nacional de Previsión Sísmica) proporciona datos sobre movimientos sísmicos, y también los aporta el SEGEMAR (Servicio Geológico Minero), la CONAE (Comisión Nacional de Actividades Espaciales), la propia DNPC que también recoge la información del Plan de Manejo del Fuego, etc.-

Sin embargo, toda dicha información circula fragmentada y no alcanza el conocimiento público sino que se limita al espacio científico-tecnológico.

Actualmente, a través del CITEDEF (instituto Científico-Tecnológico del Ministerio de Defensa) se está desarrollando un denominado "Sistema CRISIS" que en sus pruebas está demostrando ser eficaz para la difusión de la información en tiempo y con alcances mayores a los otros parciales. Este sistema está asimismo consensuando los términos de su ampliación y difusión, para lo que fue presentado en la IX Reunión de la Plataforma Nacional Argentina para la Reducción del Riesgo de Desastres.

Context & Constraints:

La fragmentación de la información y las dificultades para consolidarla y distribuirla, es la limitación que se está buscando vencer.

2. School curricula , education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

Level of Progress achieved:

3

Description:

El nivel universitario es el que mayormente ha recogido el desafío para incluir la RRD en sus planes de estudio y/o investigaciones.

Así, la principal universidad del país (UBA - Universidad de Buenos Aires) tiene un programa específico que si bien está dedicado principalmente a la temática de los Recursos Naturales y el Ambiente (PIRNA) ha incorporado fuertemente la problemática de la RRD y se ha mostrado muy activo tanto en su participación en la Plataforma Nacional como en aportes en otras áreas (Polo Tecnológico Constituyentes, etc.).

Se mantienen los pos-grado en Gestión Integral de los Desastres y las Emergencias Complejas (Universidad del Salvador) y otros como los promovidos como especializaciones por FLACSO y por la Universidad Nacional del Litoral.

También la Universidad Nacional de La Matanza (UNLaM) ha incorporado la temática en su Maestría en Ambiente y Recursos Naturales, la que se une también a la Universidad Nacional de General Sarmiento en el marco de su Instituto del Conurbano Bonaerense donde se aborda la temática desde la perspectiva del planeamiento urbano de las grandes ciudades/metrópolis.

Context & Constraints:

Una de las problemáticas expresadas por los propios académicos, es la falta de información suficiente sobre las investigaciones que se están llevando a cabo: éstas reconocen diversas fuentes de financiamiento y no se cuenta con información centralizada al respecto, lo que está produciendo alguna superposición de estudios y/o falta de complementariedad entre los mismos.

Fue una de las problemáticas claramente manifestadas en la IX Reunión de la Plataforma Nacional Argentina para la RRD.

Related links:

- > Fundacion Enlaces <http://www.fundacion-enlaces.org.ar>
- > UBA - PIRNA <http://www.pirna.com.ar>

3. Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strengthened.

Level of Progress achieved:

3

Description:

Al respecto, ver los comentarios al Indicador Básico 2 precedente

Context & Constraints:

ídem

4. Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Campañas como la de Ciudades Resilientes (con la incorporación de nuevos municipios y con la obtención de uno de ellos -el de la ciudad de Santa Fe- del Premio Sasakawa que otorga la EIRD), como las llevada a cabo conjuntamente por la Cruz Roja, el PNUD y la DNPC en el marco del DIPECHO de la Unión Europea, como así también la formalización de la Red de Gestión de Riesgos de la República Argentina, dentro de la cual organizaciones de la sociedad civil, gobierno y organismos internacionales articulan y desarrollan actividades relacionadas con la prevención, preparación y respuesta ante las emergencias, e intercambian experiencias, información y conocimientos. Esta red está actualmente conformada por: Fundación Save the Children Argentina, Acción contra el Hambre-Acción Sur, Cruz Roja Argentina, Comisión Cascos Blancos y Scouts de Argentina (estas Instituciones suscribiendo un Acuerdo Marco de Cooperación en el 2012); complementándose con la participación del Fondo de Naciones Unidas para la Infancia-UNICEF y la Organización Internacional

para las Migraciones-OIM.

Este conglomerado de actores van cumplimentado la sensibilización sobre la temática de la RRD. Cabe apuntar que, muchos de ellos, surgieron a partir de encuentros en el marco de la Plataforma Nacional Argentina para la RRD.

Context & Constraints:

En oportunidades, esta sensibilización se alcanza en modo disperso y sin coordinación suficiente.

Se hacen esfuerzos por tratar de compatibilizar la actuación de todos estos actores, pero lamentablemente los resultados no han sido plenamente fructíferos hasta el momento.

La discusión sobre estos aspectos ha sido tema central en la última reunión de la Plataforma Nacional para la RRD.

En la Argentina, esta vinculación intersectorial no es ajena a las características señaladas al inicio. En tal sentido, la articulación del Estado con una multiplicidad de instituciones no es ajena a las tensiones creadas a partir de la multiplicidad de actores, la complejidad temática y el carácter federal del país.

Related Attachments:

> Ciudades Resilientes - Hoja de Ruta argentina (2011)

http://www.preventionweb.net/files/28782_ciudadesresilientesunahojaderutanac.doc [DOC 56.50 KB]

Priority for action 4

1. Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use natural resource management and adaptation to climate change.

Level of Progress achieved:

3

Description:

En los últimos tiempos ha crecido considerablemente la cuestión del Cambio Climático y la RRD, a partir de una sensibilización comunitaria importante y la proactividad tanto de áreas de gobierno como de ONG que no dudaron en asociarse entre ellas y con los gobiernos en busca de soluciones plausibles.

Así está, por ejemplo, el Plan Integral de Manejo del Delta (en el municipio de Tigre, Pcia., de Buenos Aires, con la coordinación de la Fundación Metropolitana y la intervención de la Universidad Nacional de General Sarmiento, entre otros).

Este Plan, fue aprobado por el órgano legislativo comunal y promulgado por el Intendente Municipal para su implementación definitiva (ver Ordenanzas adjuntas).

En el mismo orden, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha implementado diversos planes y ha financiado proyectos afines con el propósito de ahonda en el impacto ambiental de los emprendimientos y la protección de determinadas áreas.

Pero hasta el momento todas estas importantes actividades no encuentran correlato en otras áreas del país que, como ya hemos dicho, es Federal y por lo tanto con autonómicas decisiones. En ese sentido, se está trabajando con el sistema de "Mejores Prácticas" con el propósito de difundir las buenas iniciativas y sus resultados satisfactorios.

Context & Constraints:

Lo mencionado en el párrafo anteúltimo anterior, donde también se cita -al final- el camino para intentar superarlo.

Related links:

> Fundacion Metropolitana <http://www.metropolitana.org.ar>

2. Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.

Level of Progress achieved:

3

Description:

Existe una cierta conciencia comunitaria para determinados aseguramientos (en general, por granizos, incendios) pero ello no alcanza al universo productivo y social.

En ese sentido, la Sra. Presidente de la Nación anunció el envío al Parlamento de un proyecto de ley que convierta en obligatorios ciertos seguros para la producción agrícola-ganadera que se solventarían por medio de retenciones a la exportación. El proyecto aún no fue remitido por lo que no se cuenta con los detalles.

Cabe hacer notar que -en la Plataforma Nacional Argentina para la RRD- es muy activa la participación del sector del seguro, en particular de la Superintendencia de Seguros de la Nación y de

la empresa SANCOR Seguros, que incluso han participado en encuentros convocados por la EIRD y el SELA y en las Plataformas Regionales.

Context & Constraints:

La no existencia de una ley que convierta en obligatorio pero que también brinde facilidades a los productores económicos para no trasladar esos costos al precio de los productos, es lo que se ha convertido en una limitación por el momento, que se espera superar con la llegada de nuevas propuestas legislativas.

3. Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities

Level of Progress achieved:

3

Description:

Como ya se dijo en los ítems anteriores, se encuentra en debate parlamentario el proyecto de Ley del Plan Estratégico Territorial, que específicamente contempla la RRD en la inversión pública y en el apropiado uso del suelo.

Context & Constraints:

En el debate parlamentario se está apreciando que los intereses particulares muchas veces se vuelven corporativos para defender sus propios privilegios sin pensar en el bien común.

En el debate de esta norma se han mostrado crudamente ciertas realidades en las que se puede apreciar esta colisión entre intereses/privilegios y necesidades sociales.

4. Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.

Level of Progress achieved:

3

Description:

Tenemos aquí que resaltar dos aspectos:

Uno, tiene relación con las exigencias a los privados para el respeto de normas del uso del suelo y zonificación, como en particular la reducción de riesgos: lamentablemente se está llegando a eso luego de la caída (en los últimos años) de 8 edificios en la ciudad de Buenos Aires que se vió inmersa en un "boom" inmobiliario, en oportunidades con desarrolladores más especulativos y constructores con el aditamento de profesionales claramente no calificados para responsabilizarse por su trabajo.

Pero por otra parte, debemos considerar que a partir de la intervención de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, las autoridades Ejecutivas nacionales, provinciales y de la ciudad autónoma de Buenos Aires se vieron obligadas a constituir la ACUMAR (Autoridad de la Cuenca Matanza-Riachuelo) para solucionar el problema de contaminación ambiental de ese riachuelo pero además para solucionar la problemática de los asentamientos informales a la vera de ese curso de agua, abnsoolutamente contaminado.

En ese contexto, se están reasentando a esos grupos poblacionales y lugares más seguros y se están realizado obras de infraestructura para solucionar la problemática contaminante.

Context & Constraints:

Siguiendo el orden del espacio anterior, podemos decir que es de lamentar que recién luego de la pérdida de vidas humanas y de la caída de edificios que hacen perder su vivienda a mucha gente, se tomen las decisiones que era posible adoptar con antelación. Pareciera que, recién cuando el desastre impacta políticamente, los encargados de tomar la decisión se disponen a actuar...

Con relación a la segunda parte del espacio anterior, podemos decir que muchas veces las propias poblaciones de los asentamientos informales se resisten a que les muden su vivienda, y en otros casos la realización de las obras han sido denunciadas por corruptelas, todo lo que lleva a que no se ejecuten con la transparencia y la velocidad que la problemática requiere.

Related links:

> ACUMAR <http://www.acumar.gov.ar>

5. Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes

Level of Progress achieved:

4

Description:

Determinados aspectos comienzan a ser cubiertos en la rehabilitación y reconstrucción post desastre, entre ellos los requisitos de que se cumplimenten medidas en consonancia con las propuestas para la RRD.

En el mismo sentido, también la problemática de género se encuentra incluida fundamentalmente en el abordaje de la Gestión Integral del Riesgo, que implica la previa capacitación de la población, su participación durante y post evento.

Ello pudo verse remarcado en este año, en que el Día Internacional para la RRD fue evocado con miras a la mujer, y en ese sentido está siendo destacado en los eventos que se están realizando a ese fin.

En el marco del programa DIPECHO (Cruz Roja, PNUD, DNPC) se llevó a cabo un trabajo particular, expresando que: El objetivo es que todos estos elementos contribuyan a la progresiva integración de la mirada de género en los procesos de gestión del riesgo de desastres, aportando al logro de intervenciones más eficaces y eficientes.

Context & Constraints:

Aunque con avances notorios, la problemática tanto de la inclusión de la RRD como de la inclusión de la problemática de género necesita de la continuidad de un positivo apoyo. En eso se está trabajando.

Related Attachments:

> Genero y Desastres (2012)

http://www.preventionweb.net/files/28782_captulogneroyriesgosfinal.pdf [PDF 156.12 KB]

6. Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Leyes Provinciales (que fueron citadas en el reporte del período 2009-2011) con más la Ley del Plan Estratégico Territorial a consideración actualmente del Parlamento, contemplan específicamente la temática.

Sin perjuicio de ello, ya se aplican para las obras de infraestructura con normas al respecto y sus órganos controladores (por ejemplo, ORSEP Oficina para la Regulación y Seguridad de las Presas), los Comités de Cuencas, el Ministerio de Planificación Federal, etc.-

Por otra parte, recientemente se ha constituido entre la Nación, la Provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires una Autoridad Metropolitana de Transportes que -entre otras tareas- tendrá a su cargo obras de magnitud como las ferroviarias, con sus túneles, puentes y demás, con la expresa reconvención por parte del Ministro del Interior "de actuar de modo que no debamos sufrir ningún tipo de desastre".-

Context & Constraints:

En oportunidades, la confluencia de áreas públicas diversas y en algunos casos políticamente enfrentadas, traen confusión sobre las responsabilidades: uno financia, el otro regula normas locales, etc., no queda claro quien en definitiva controla que se cumpla debidamente con la tarea. Es parte culminante de esta problemática, pero afortunadamente se es conciente de esa limitación y por lo tanto es de esperar que se encuentren soluciones.

Priority for action 5

1. Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Varias instituciones en la Argentina se ocupan de acercarse a la comunidad de modo tal de concientizar y preparar para un posible riesgo: la Comisión Cascos Blancos con sus equipos de voluntarios, la DNPC, ONG como Habitat para la Humanidad Argentina e incluso órganos específicos como la ARN - Autoridad Regulatoria Nuclear, mantienen un permanente sistema de sensibilización, capacitación, simulacros, de modo tal que la población -en particular niños- puedan estar debidamente capacitados para la acaecencia de un eventual riesgo.

Context & Constraints:

Siendo la Argentina un país de baja densidad de desastres, en oportunidad cuesta concientizar sobre

la necesidad de practicar los ejercicios y de estar en las mejores condiciones de responder ante un eventual riesgo.

De cualquier modo, día a día una mayor conciencia se va tomando al respecto.

2. Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.

Level of Progress achieved:

3

Description:

El país cuenta con los organismos necesarios para una eventual contingencia, mucho más con la constitución del Consejo Federal de Protección Civil que nuclea a los responsables de la Nación y de cada Provincia en un espacio común para compartir capacidades, esfuerzos y realizar coordinación. Al mismo tiempo, como ya se ha dicho en capítulos anteriores la problemática de género se encuentra en plena evolución en este tema, y los simulacros y planes se cumplen con las limitaciones expuestas en el ítem anterior.

Las empresas están ahora colaborando, gracias a la Responsabilidad Social Empresaria, fundamentalmente proveyendo insumos para los depósitos y para los eventuales centros de evacuados.

Context & Constraints:

Como ya se dijera, siendo argentina de densidad baja en cuenta a desastres, la toma de conciencia al respecto también es lenta

3. Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.

Level of Progress achieved:

2

Description:

Este es un permanente reclamo en particular de la Sociedad Civil, que lamentablemente no ha tenido respuesta favorable en el sentido de que no se han constituido fondos especiales para contingencias. De cualquier modo, llegado el evento (por ejemplo, las recientes inundaciones en la Provincia de Buenos Aires) tanto a nivel Nacional como Provincial se han arbitrado los medios como para que la asistencia llegue a quienes la necesitan.

Se ha reclamado la constitución de un fondo con el formato del CERF de las Naciones Unidas, pero ello aún no prosperó.

Context & Constraints:

Es una tarea por cumplir.

4. Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews

Level of Progress achieved:

4

Description:

Varias instituciones tienen sus métodos evaluatorios propios y los aplican, pero lamentablemente no son compartidos aún del modo que sería deseable.

El año que ha pasado el Consejo Federal de Bomberos Voluntarios (una asociación civil que nuclea a más de 165 cuerpos de bomberos voluntarios) lanzó el RENI que es un registro nacional de incidencias que permite conocer on-line toda información sobre tipo, características, afectados, etc., sobre todo incidente que reclame su intervención.

Esta información todavía no está disponible para el conjunto de los actores en la temática, pero hay promesa de compartirlo.

Por otra parte, Argentina a través de Cascos Blancos y la DNPC es miembro de INSARAG y tiene ya 7 miembros UNDAC, con lo que hay capacidad en recursos humanos tanto para evaluar como para responder.

Context & Constraints:

Las limitaciones presupuestarias y la problemática para compartir la información, son los dos déficit principales de este punto

Drivers of Progress

1. a) ♦ Multi-hazard integrated approach to disaster risk reduction and development

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

>Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region? Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region?: Yes

If yes, are these being applied to development planning/ informing policy? : -- not complete --

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La Provincia de Santa Fe ha desarrollado un Mapa de Riesgo Hidrológico, según ha informado a la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres. El mismo será presentado a fin del mes de octubre 2012 por lo que su detalle oportunamente será informado.

Por otra lado, el Servicio Meteorológico Nacional y el capítulo argentino del IPCC elaboran mapas sobre isoyetas pluviales, al igual que otros organismos sobre sus respectivas especialidades.

El Informe sobre Amenazas que se presentará en DIPECHO VII el próximo 29 de octubre 2012, contará con los mapas que por el momento no pueden ser liberados para el conocimiento público. Se agregarán, entonces, en su oportunidad.

Related Attachments:

> mapa inundaciones llanura pampeana (2012)

http://www.preventionweb.net/files/28782_imagen24inundacionesllanurapampeana.jpg [JPG 28.27 KB]

2. b) ♦ Gender perspectives on risk reduction and recovery adopted and institutionalized

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Como ya se ha señalado con anterioridad, la problemática de género ha tenido una instalación promisoriosa pero sin embargo todavía resta alcanzar un nivel que no requiere el permanente apoyo positivo a la problemática.

En ese sentido, por ejemplo, se ha advertido que el último Censo Nacional (2010) cuyos resultados están siendo conocidos, no han contemplado la desagregación por dato de sexo (por ejemplo, en el detalle sobre Jefes de Hogar, lo que no alcanza entonces para discriminar políticas al respecto).

Ello se está considerando abiertamente por lo que se espera una evolución favorable.

Related Attachments:

> Género y Desastres (2012)

[http://www.preventionweb.net/files/28782_captulogneroyriesgosfinal\[3\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/28782_captulogneroyriesgosfinal[3].pdf) [PDF 156.12 KB]

3. c) Capacities for risk reduction and recovery identified and strengthened

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Se está trabajando fuertemente en esas cuestiones, con tareas llevadas a cabo tanto por la DNPC, Cruz Roja, Save the Children, Cascos Blancos, Acción Sur, Scouts de Argentina, etc.-

Sin embargo, la tarea lleva algunos años de desarrollo por lo que exige un mayor tiempo para su consolidación.

Las instituciones, además, suscriben convenios o MoU que les facilitan las tareas y los alcances de sus compromisos, pero que igualmente necesitan un tiempo de desarrollo para mostrar sus frutos.

Las OSC trabajan activamente, junto a los órganos de gobierno nacional, provincial y municipal, el sector académico y el privado, en la búsqueda de mejoramiento de los estándares en esta cuestión.

Pero falta la aprobación de la Ley que cree un Sistema Federal para la RRD.

4. d) Human security and social equity approaches integrated into disaster risk reduction and recovery activities

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Se encuentra en plena vigencia a nivel nacional el Plan de Seguridad Alimentaria, lo que facilita la superación de la problemática de vulnerabilidad.

Ello no significa que esté totalmente superada ni mucho menos, sino esencialmente que se está trabajando en ese terreno.

La superación de la pobreza es parte de la reducción de la vulnerabilidad, pero se es consciente de que otros factores también confluyen en esta vulnerabilidad, por lo que se busca trabajar en todas ellas en las medidas de las posibilidades.

Convertir al afectado o a quien puede eventualmente ser afectado por un desastres, en un ACTOR de su propia definición del riesgo y de los caminos para la respuesta, es uno de los desafíos en marcha.

Related links:

> Ministerio de Desarrollo Social <http://www.desarrollosocial.gov.ar/pnsa/141>

5. e) Engagement and partnerships with non-governmental actors; civil society, private sector, amongst others, have been fostered at all levels

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La campaña "Ciudades Resilientes" que como se dijera más arriba se está implementando con cierto suceso, y ello conlleva una interesante perspectiva a nivel local, a la que se ha sumado la Federación Argentina de Municipios (FAM) como impulsor de prestigio nacional.

A ello se suma la constitución de la Red de Gestión de Riesgos de la República Argentina, dentro de la cual organizaciones de la sociedad civil, gobierno y organismos internacionales articulan y desarrollan actividades relacionadas con la prevención, preparación y respuesta ante las emergencias, e intercambian experiencias, información y conocimientos. Esta red está actualmente conformada por: Fundación Save the Children Argentina, Acción contra el Hambre-Acción Sur, Cruz Roja Argentina, Comisión Cascos Blancos y Scouts de Argentina (estas Instituciones suscribiendo un Acuerdo Marco de Cooperación en el 2012); complementándose con la participación del Fondo de Naciones Unidas para la Infancia-UNICEF y la Organización Internacional para las Migraciones-OIM.

Estas actividades, más las novedades que despierta el desarrollo de programas como el DIPECHO (Cruz Roja, PNUD, DNPC), mejoran este índice considerablemente.

6. Contextual Drivers of Progress

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La presentación al Parlamento del proyecto de Ley del Plan Estratégico Territorial, el crecimiento de interés y participación del sector académico, el número creciente de involucramiento del sector privado, las nuevas alianzas en cuanto al desarrollo de proyectos comunes entre el Estado, la Sociedad Civil y los organismos internacionales, son señales promisorias que deben destacarse, y a las cuales se debe tender a consolidar.

Future Outlook

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Overall Challenges:

El involucramiento de los más altos niveles de decisión del país (tanto en sectores gubernamentales, como privados, sociedad civil en general, académicos, etc.) es el desafío mayor, por cuando ello coadyuvará a la sanción de normativas, la adopción de conductos, la implementación plena de la RRD.

Future Outlook Statement:

El crecimiento de la vinculación Estado-sociedad civil, la mayor participación del sector privado, y la adopción del sistema académico de su necesaria participación, permiten vislumbrar una perspectiva favorable para que el reto pueda superarse.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build

resilience to hazards .**Overall Challenges:**

La Gestión Integral del Riesgo ya está asumida por los actores e interesados en la temática de la RRD, aunque con diferente niveles de profundidad. Ello debe alcanzar también a la comunidad toda, ya que la resiliencia debe formar parte de su esencia. Es el reto.

Future Outlook Statement:

Las campañas principales relacionadas con la RRD se están desarrollando en mayor medida, por lo que la perspectiva es promisoría.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.**Overall Challenges:**

Las correctas decisiones políticas, un cuerpo técnico capacitado en estos nuevos desafíos, y una comunidad abierta al trabajo por el bien común, serán los que resultarán necesarios para la RRD.

Future Outlook Statement:

Aunque resulta lamentable expresarlo, lo cierto es que ciertos impactos desastrosos en los últimos tiempos están llevando a tomar más conciencia en la necesidad de la RRD, por lo que su incorporación y ejecución serán más plausibles en el futuro.

4. The United Nations General Assembly Resolution 66/199, requested the development of a post-2015 framework for disaster risk reduction. A first outline will be developed for the next Global Platform in 2013, and a draft should be finalized towards the end of 2014 to be ready for consideration and adoption at the World Conference on Disaster Reduction in 2015**Please identify what you would consider to be the single most important element of the post-2015 Framework on Disaster Risk Reduction:**

Participar en la consulta encarada por la EIRD, realizar aportes y nutrirse de los de los demás, resultará la inversión de un esfuerzo que sin duda nos dará un mundo más seguro.

Stakeholders**Organizations, departments, and institutions that have contributed to the report.**

- * COMISION CASCOS BLANCOS ()
- * SUBSECRETARIA DE DESARROLLO Y FOMENTO PROVINCIAL ()
- * DIRECCION NACIONAL DE PROTECCION CIVIL ()
- * SUBSECRETARIA DE PLANIFICACION TERRITORIAL ()
- * Universidad de Buenos Aires (PIRNA) ()
- * Fundacion Metropolitana ()
- * CRUZ ROJA ARGENTINA ()
- * Fundacion Enlaces ()
- * DIRECCION CAMBIO CLIMATICO (SAyDS) ()
- * PNUD ()
- * SANCOR Seguros ()
- * Habitat para la Humanidad Argentina ()
- * Universidad del Salvador - IIDEC ()
- * Universidad Nacional General Sarmiento ()